CHAMBRE DES COMMUNES
HOUSE OF COMMONS
CANADA

Comité permanent des finances de la Chambre des communes – Consultations pré-budgétaires 2013

Ce mémoire est soumis par :

(•) **une organisation** **Nom de l'organisation:** Association canadienne des prospecteurs et entrepreneurs

ou

( ) **un individu** **Nom:** _____

Sujet : Forêts et mines

* Recommandation 1 : Fournissez un bref résumé de votre recommandation.

1) Maintenir l'engagement à encourager efficacement les investissements en renouvelant le Crédit d'impôt pour l'exploration minière (CIEM)
2) Augmenter temporairement le CIEM à 25 % pour les dépenses minières par actions accréditives engagées dans les régions éloignées et nordiques avant 2016
3) Créer un fonds de capital de risque de 500 millions de dollars axé sur l'exploration de base
4) Autoriser les petites sociétés minières d'exploration à déclarer une provision de l'exploitant représentant un maximum de 5 % des coûts d'exploration directs au titre de frais d'exploration au Canada (FEC) admissibles.

Coût ou économies prévus : Des menus déroulants, veuillez préciser le coût ou les économies estimés de votre recommandation pour le gouvernement fédéral, ainsi que la période couverte par votre recommandation.

$500 millions-999.9 millions

2 ans

Financement fédéral : Indiquez précisément comment le gouvernement fédéral pourrait financer la mise en œuvre de votre recommandation. Par exemple, indiquer quels fonds fédéraux pourraient être réaffectés, quelles modifications fiscales pourraient être mises en œuvre, éliminées ou modifiées, etc.

Les coûts liés à la prestation de ces appuis financiers à l'industrie de l'exploration pourraient être financés au moyen des taxes et des redevances fédérales sur le pétrole, le gaz et les mines.

Bénéficiaires visés : Veuillez indiquer les groupes d'individus, le ou les secteurs ou les régions qui bénéficieraient de la mise en œuvre de votre recommandation.

Industrie de l'exploration minière - Des études du gouvernement fédéral (1994 et 2002) indiquent que chaque dollar de dépenses fiscales engendre 2,60 dollars de dépenses additionnelles en exploration.
Gouvernement du Canada - Soutient un secteur essentiel à la découverte de nouvelles mines et augmente la probabilité de retombées des futures mines.
Régions éloignées et collectivités autochtones - Production d'activité économique dans les régions nordiques et éloignées où les possibilités économiques sont limitées
Marché du travail - Création d'emplois dans l'ensemble du pays (forage, géoscience, aspects financier, juridique, environnemental, etc.)

Répercussions générales : Selon la nature de votre recommandation, indiquez comment celle-ci permettrait d'améliorer la qualité de vie, de créer des emplois, de former des travailleurs, etc.

À mesure que se raréfieront les fonds disponibles pour l'exploration, les taux de découvertes de dépôts diminueront, moins de mines seront ouvertes et le secteur minier produira moins de retombées économiques. À court terme, l'appui au financement de l'exploration générera de l'activité économique dans l'ensemble du pays en création d'emplois directs et de dépenses et en retombées indirectes dans les secteurs connexes. À long terme, les investissements dans l'exploration généreront d'importantes retombées économiques sous la forme d'emplois, de développement d'entreprises et de revenus publics provenant des nouvelles mines (9 milliards de dollars en taxes et redevances en 2011).

Sujet : Forêts et mines

Recommandation 2 : Fournissez un bref résumé de votre recommandation.

L'ACPE recommande au gouvernement fédéral de renouveler le programme de géocartographie de l'énergie et des minéraux (GEM), qui relève actuellement du secteur des sciences de la terre de Ressources naturelles Canada. Nous proposons que le financement soit maintenu à 100 millions de dollars pour cinq ans.

Coût ou économies prévus : Des menus déroulants, veuillez préciser le coût ou les économies estimés de votre recommandation pour le gouvernement fédéral, ainsi que la période couverte par votre recommandation.

$100 millions-499.9 millions

5 ans ou plus

Financement fédéral : Indiquez précisément comment le gouvernement fédéral pourrait financer la mise en œuvre de votre recommandation. Par exemple, indiquer quels fonds fédéraux pourraient être réaffectés, quelles modifications fiscales pourraient être mises en œuvre, éliminées ou modifiées, etc.

Le renouvellement du programme GEM devrait être financé au moyen des taxes et des redevances sur le pétrole, le gaz et les mines. Étant donné le taux de rendement bien établi des investissements en géosciences (voir la section des Répercussions générales), ce mécanisme de financement est approprié, tant du point de vue des coûts que du rendement économique.

Bénéficiaires visés : Veuillez indiquer les groupes d'individus, le ou les secteurs ou les régions qui bénéficieraient de votre recommandation.

Industrie de l'exploration minière - Améliore la compréhension du potentiel des ressources, accroît l'efficacité et le rendement de l'exploration.
Gouvernement du Canada - Maintient l'avantage concurrentiel du Canada en tant que destination de choix pour l'investissement et les activités dans le domaine de l'exploration minière; contribue aux taxes et aux redevances.
Le public - Appuie une gestion des ressources et une prise de décisions éclairées sur l'utilisation des terres.
Régions éloignées et collectivités autochtones - Augmente le potentiel de découvertes minières et de production, ce qui aide des collectivités où les possibilités économiques sont limitées.
Marché du travail - Crée des emplois pour des travailleurs hautement qualifiés.

Répercussions générales : Selon la nature de votre recommandation, indiquez comment celle-ci permettrait d'améliorer la qualité de vie, de créer des emplois, de former des travailleurs, etc.

Des études indiquent qu'un dollar investi dans le domaine des géosciences entraîne des dépenses d'exploration de 5 dollars et qu'un dollar consacré par le gouvernement à des activités géoscientifiques pré-concurrentielles mène à la découverte de ressources souterraines valant entre 100 et 150 dollars. De 2008 à 2012, huit projets miniers liés au programme GEM avaient déjà suscité une importante activité de jalonnement et entraîné 16,7 millions de dollars en dépenses d'exploration minière. On estime qu'à terme le programme GEM a le pouvoir de générer plus de 500 millions de dollars en dépenses d'exploration pouvant conduire à des découvertes de gisements valant dans les 12 milliards de dollars.

Sujet : Forêts et mines

Recommandation 3 : Fournissez un bref résumé de votre recommandation.

L'ACPE recommande au gouvernement du Canada de créer un Fonds des infrastructures nordiques muni d'une dotation initiale de 1 milliard de dollars; ce fonds aiderait à financer la mise en place des infrastructures de transport, d'énergie et communautaires qui sont nécessaires pour soutenir une mise en valeur responsable des ressources dans les régions nordiques et éloignées du Canada.

Coût ou économies prévus : Des menus déroulants, veuillez préciser le coût ou les économies estimés de votre recommandation pour le gouvernement fédéral, ainsi que la période couverte par votre recommandation.

$1 milliard ou plus

5 ans ou plus

Financement fédéral : Indiquez précisément comment le gouvernement fédéral pourrait financer la mise en œuvre de votre recommandation. Par exemple, indiquer quels fonds fédéraux pourraient être réaffectés, quelles modifications fiscales pourraient être mises en œuvre, éliminées ou modifiées, etc.

Nous proposons que la dotation initiale de 1 milliard de dollars provienne du Fonds de réserve générale. Par la suite, nous recommandons que l'équivalent de 10 % des recettes fiscales et des redevances liées à la mise en valeur des ressources dans le Nord canadien soit versé au Fonds des infrastructures nordiques. Les coûts de réalisation des projets financés seraient partagés avec les gouvernements provinciaux et territoriaux et les administrations municipales. Des fonds additionnels pourraient être obtenus par le truchement de partenariats publics-privés.

Bénéficiaires visés : Veuillez indiquer les groupes d'individus, le ou les secteurs ou les régions qui bénéficieraient de votre recommandation.

Secteurs des mines, de l'énergie et des forêts - Les infrastructures améliorent l'accès aux ressources et réduisent les coûts de mise en valeur des ressources, de sorte que la rentabilité est plus facile à atteindre.
Gouvernement du Canada - Augmente les recettes de l'impôt sur le revenu et les bénéfices tirés des ressources.
Régions nordiques et éloignées et collectivités autochtones - Les infrastructures abaissent les coûts des biens (et en particulier la nourriture) et stimulent l'emploi, le développement d'entreprises et la croissance du PIB.
Marché du travail - Les secteurs de l'exploration et de l'exploitation minières donnent du travail à 300 000 Canadiens.

Répercussions générales : Selon la nature de votre recommandation, indiquez comment celle-ci permettrait d'améliorer la qualité de vie, de créer des emplois, de former des travailleurs, etc

Il existe un lien direct entre les infrastructures publiques et la croissance économique. Des études (2010 et 2013) indiquent qu'un investissement d'un milliard de dollars dans les infrastructures publiques a le potentiel de créer 17 000 nouveaux emplois directs et indirects et d'augmenter le PIB de 1,35 milliard de dollars. La croissance économique créée par l'amélioration des infrastructures dans les territoires les rendra plus auto-suffisants et favorisera leur volonté d'assumer davantage de responsabilités.

Inscrivez ici toute explication complémentaire sur votre ou vos recommandations.

La durabilité du secteur canadien de l'exploration minière est actuellement menacée par une grave crise de capital qui ne saurait que s'aggraver. L'incertitude qui règne sur la scène économique mondiale pose de sérieuses difficultés, en matière de financement, qui sont très durement ressenties dans le secteur des petites compagnies d'exploration. Près de la moitié des sociétés inscrites à la Bourse de croissance TSX disposent de moins de 200 000 $ en fonds de roulement - à peine assez pour couvrir les coûts liés à l'inscription en bourse - et 60 % d'entre elles s'échangent à moins de 0,10 $ l'action, soit la proportion la plus élevée en plus d'une décennie. Ressources naturelles Canada indique que les dépenses d'exploration ont baissé à 2,2 milliards de dollars en 2012 et il est prévu qu'elles diminueront à 1,8 milliard de dollars en 2013, ce qui représente une baisse de 40 % par rapport à 2011.

1. Renouveler le CIEM
Depuis sa création, il y a 15 ans, le CIEM joue un rôle essentiel en aidant le Canada à demeurer la première destination mondiale pour l'exploration. Pour un coût oscillant entre 60 millions et 80 millions de dollars, le CIEM contribue à générer des dépenses d'exploration d'environ 400 millions de dollars par année.
2. Améliorer le CIEM pour l'exploration dans le Nord et les régions éloignées
Les coûts des activités d'exploration entreprises dans les régions nordiques et éloignées peuvent être dix fois plus élevés que les coûts des projets situés à portée d'infrastructures de transport.
3. Capital de risque pour l'exploration de base
Afin de soulager les pressions liées au capital et de maintenir l'activité exploratoire au Canada, l'ACPE recommande l'affectation d'un montant de 500 millions de dollars à la création d'un fonds de capital-risque (inspiré de Technologies du développement durable Canada) qui fournirait du capital aux projets d'exploration de base possédant de solides fondamentaux; le fonds SIDEX de la province de Québec est un exemple d'un tel fonds.
4. Provision de l'exploitant d'une société d'exploration
Instaurer une provision de l'exploitant qui permettrait d'utiliser des fonds issus d'actions accréditives pour payer des coûts d'exploitation non salariaux; cela aiderait les petites compagnies d'exploration à traverser l'actuelle période difficile.

Investissements publics dans le domaine géoscientifique
Pour de grandes étendues du territoire nordique, on ne possède pas assez de connaissances géoscientifiques pour orienter les décisions d'investissements dans les mines. Quatre-vingt pour 100 des répondants de l'industrie à un sondage sur le programme GEM ont admis qu'il améliorait la compréhension géologique du Nord canadien. Au cours des dernières années, d'autres pays (États-Unis, Mexique et Australie) ont investi dans l'amélioration des connaissances et des infrastructures géoscientifiques. Le renouvellement du programme GEM contribuera à maintenir l'avantage concurrentiel du Canada et à garantir qu'il demeurera la première destination mondiale des investissements en exploration.

Fonds des infrastructures nordiques
Des rapports de la Chambre de commerce du Canada et de la firme Ernst and Young estiment que les infrastructures publiques insuffisantes constituent un obstacle majeur à la croissance économique et en particulier au secteur primaire. Ce handicap est particulièrement sérieux dans les régions nordiques et éloignées du Canada, qui ne disposent ni d'infrastructures élémentaires ni de l'assiette fiscale qui permettrait de maintenir d'importants investissements dans les infrastructures sans l'appui du gouvernement fédéral. L'exploration dans les régions éloignées des infrastructures de transport coûte beaucoup plus cher qu'à proximité des infrastructures.

*Veuillez noter que vous devez obligatoirement proposer une recommandation.